

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«04» февраля 2020 г.

№ 48-Од. 24/Сл

Председателю
Комитета Государственной Думы
по государственному строительству
и законодательству

П.В. КРАШЕНИННИКОВУ

Уважаемый Павел Владимирович!

Направляю на рассмотрение Комитета поправки к проекту федерального закона № 885214-7 «О поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти"», принятому в первом чтении 23 января 2020 года.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



С.Ф. Лисовский

№ /п	Номер статьи и текст	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с поправкой	Обоснование Поправки
	<p>Подпункт «ж» пункта 7 Статьи 1 "е1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;"</p>	<p>Член Совета Федерации С.Ф. Лисовский</p>	<p>В подпункте «ж» пункта 7 статьи 1 слова «и» исключить</p>	<p>"е1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации. заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации. заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;"</p>	<p>Часть 2 статьи 129 Конституции в редакции законопроекта устанавливает, что «Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации», т.е. не содержит союза «и». Напротив, в пункте «е1» ст.83, отмечается, что Президент РФ представляет кандидатуры... Генерального Прокурора и заместителей Генерального прокурора, т.е. союз «и» содержится. Наличие союза «и» в одном из корреспондирующих друг другу положений, и его отсутствие в другом может способствовать двойственному их толкованию, а именно, обязан ли Президент одновременно вносить кандидатуры Генерального Прокурора и всех его заместителей, а также одновременно вносить представления об освобождении всех их от должности. Поскольку по смыслу рассматриваемых положений Президент может вносить кандидатуры Генерального Прокурора, его заместителей, как одновременно, так и разновременно, как вместе списком, так и каждого в отдельности, предлагаемая редакция ч.2 ст.129 Конституции (перечисление Генерального Прокурора и его заместителей через запятую) представляется более предпочтительной чем действующая с 2014 года редакция пп«е1»ст.83 (п.7 ст.1законопроекта) В целях устранения данной неопределенности союз «и» следует исключить и в пп. «е1» ст.83.</p>
	<p>Пункт 18 подпункт «а» статьи 1 а) часть 1 изложить в следующей редакции: "1. Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.";</p>	<p>Член Совета Федерации С.Ф. Лисовский</p>	<p>В подпункте «а» пункта 18 статьи 1 слово «основных» исключить</p>	<p>а) часть 1 изложить в следующей редакции: "1. Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.";</p>	<p>Глава 2 Конституции называется «Права и свободы человека и гражданина», в связи с чем при указании в проектируемой части 1 на защиту Конституционным Судом «основных прав и свобод человека и гражданина» может возникнуть неопределенность в вопросе все ли права и свободы, перечисленные в главе 2 Конституции подлежат защите Конституционным судом. В Международных актах употребляются разные термины: («права человека и основные свободы» (Устав ООН, ст.1,13, 55, 62,76), «права человека» (ст.68 Устава ООН), «основные права человека» (преамбула Устава ООН), «основные права человека» (абз.5 преамбулы, ст.1 Всеобщей декларации прав человека), «права и основные свободы» (абз.6 преамбулы, ч.2 ст. 27 Всеобщей декларации прав человека), «права и свободы человека (Конвенция о защите прав человека и основных свобод», Рим, 1950). Таким образом термин «права человека» употребляется чаще чем «основные права человека», причем в ряде случаев оба термина могут употребляться в одном международном акте. Кроме того, перечень признаваемых в международных актах прав не всегда совпадает с перечнем признаваемых в главе 2 Конституции РФ, поэтому спор является ли то или иное право и свобода основным (и подлежит ли оно на этом основании защите Конституционным Судом) способен существенно осложнить защиту гражданами своих прав в Конституционном Суде. Следует также отметить ч.1 ст.129 Конституции, согласно которой прокуратура осуществляет надзор за соблюдением «прав и свобод человека и гражданина». Учитывая, что согласно ч.1 ст. 45 Конституции: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется» и ч.2 ст.46 Конституции «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» представляется целесообразным привести ч.1 ст.125 Конституции в соответствие с ч.1 ст.45 и исключить слово «основные» в ч.1 ст.125 Конституции</p>
	<p>Пункт 21 статьи 1 "3. Органы местного самоуправления и органы</p>	<p>Член Совета Федерации С.Ф.</p>	<p>В пункте 21 статьи 1 слово «для» заменить</p>	<p>"3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят</p>	<p>Уточняющая поправка, подчеркивающая цели взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в рамках единой системы публичной власти</p>

государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.";	Лисовский	словами «в целях»	«в в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие в целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».	
---	-----------	-------------------	---	--

Член Совета Федерации



С.Ф. Лисовский